**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений**

**в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области (далее – законопроект, проект закона) разработан в связи с возникшей необходимостью установления административной ответственности за захоронение умершего без разрешения уполномоченного органа местного самоуправления.

Прокурорскими проверками вскрыты многочисленные случаи нарушения порядка захоронения граждан.

К примеру, установлены факты захоронения 19 умерших на территории кладбища «Майская гора» в Заволжском районе г. Ульяновска без разрешения, выдача которого регламентирована Положением об организации ритуальных услуг, порядке создания и содержания мест погребения и захоронения на территории муниципального образования «город Ульяновск», утвержденным постановлением мэрии города Ульяновска от 21.09.2011 № 4219.

Однако административная ответственность за захоронение граждан на кладбищах без соответствующего разрешения ни федеральным, ни региональным законодательством не предусмотрена.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с установлением административной ответственности за захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушенияхзаконодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях и установить административную ответственность в виде административного штрафа за захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения, а также за повторное совершение данного административного правонарушения.

Предлагается определить, что рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях будет осуществляться мировыми судьями.

Также определяются должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (должностные лица местных администраций муниципальных районов, городских округов, городских поселений Ульяновской области (за исключением случая образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций городских поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов), органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 256 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях).

Корреспондирующие изменения предлагается внести в Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Следует отметить, что практика установления подобной административной ответственности реализована в законодательстве ряда регионов, к примеру, Республик Алтай, Башкортостан и Хакасия.

Принятие законопроекта позволит обеспечить восполнение существующих пробелов в правовом регулировании в области установления административной ответственности за захоронение умершего без разрешения уполномоченного органа местного самоуправления.

Принятие проекта закона не повлечет за собой отрицательных последствий социально-экономического, политического, правового и иного характера.

В случае принятия законопроект займет место в системе актов законодательства в области административных правонарушений.

Проект закона распространяется на неопределенный круг лиц.

Законопроект подготовлен заместителем начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области Пучкиным Д.В.

Прокурор Ульяновской области А.А. Теребунов